能源

FERC 正在努力实施清洁电力计划

当前能源界所面临的最具争议性的议题之一，就是电力行业如何响应美国环保署（EPA）提出的清洁电力计划（CPP）。如果最终敲定，那么 CPP 将根据《清洁空气法案》的相关规定，要求各州大幅度减少现有电厂排出的 CO_2 排放量。

文 | Cheryl LaFleur

联邦能源管理委员会（FERC）并非环境监管机构，因此没有承担编写最终规则的任务，这明显是 EPA 的职责范围。并且 FERC 也不负责制订实施计划，这是各个州的责任。但是 FERC 将在 CPP 实施时发挥重要作用。

FERC 对以下三个方面负有责任：基础设施、市场和召集及方便有关如何平衡可靠性、成本和环境这些核心价值的讨论。

实施 CPP 要求增加天然气和电力基础设施，对于州内天然气设施来说，FERC 负责签发许可证，其中包括执行环境审查以及设定费率。CPP 还将领导建设更多的天然气发电能力，因为在许多领域，这可能是满足计划总体目标成本效益比最好的方式。如果美国希望达成自己的气候和环境目标，那么就必须尽很大努力解决对天然气发电和天然气管道的接受问题。

FERC 在《国家天然气法案》下的责任就是对管道应用进行考虑和采取行动，以确保所需要的管道能够安全建设并且限制其环境影响。FERC 在天然气基础设施批准方面的工作将对 CPP 的成功实施起着重要的作用。

FERC 还将在电力输送设施的开发方面发挥作用，为了支持 CPP 计划的达成，就需要建设这些电力输送设施。CPP 计划直指增加对受地点限制的可更新能源发电方式的依赖，这些方式诸如风能和电厂级太阳能，而因为它们通常建设在远离人口中心的地点，因此对电力输送设施的依靠非常大。

尽管电力输送选址决策是在州一级做出的，但 FREC 负责州内输送线的规划和费率设定。FERC 正在努力通过实施标志性的第 1000 号法令来帮助所需要的输电设施得到建设，这项法令实施要求采取宽广、透明和有竞争性的输电线规划流程，这些流程需明确考虑到公共政策要求，如 CPP 下的州实施计划。这些流程旨在促成成交效益最好的项目，而不仅服务于一块小区域，而是服务于整个地区甚至覆盖多个地区。还将确保所需要的输电线路以合理的价格建设，在批准公平费率和奖励政策方面平衡投资者与消费者的需求。

FERC 将需要做大量工作来改造电力批发市场以遵守 CPP。地区性发电能力和能源市场在成本基础上鼓励投资和将电力配送至广大的区域。这两方面已经做出了一些有限的改造以支持州环境政策偏好的方面，如可更新能源组合标准，但是这样做并不容易。

根据 CPP 计划，49 个州将制订实施计划，这些计划将要求改变能源的利用方式。这些计划有可能不会自动地与当前成本最低模型相匹配。地区性合作将帮助市场实现这些改造，但是合作本身将要求相当大程度的改变和折衷。

所以，FERC、市场运营方和利益相关者必须共同协作，改造现有市场模型，支持州计划，同时仍然提供竞争带来的好处。FERC 还将需要继续确保市场支持维持可靠性而需要在资源方面做出的投资。

FERC 的最后一项工作是当 CPP 最终设定并实施时，发挥自己作为诚实经纪商的作用。通过举行一系列的技术会议，检视与 CPP 紧密相连的可靠性、基础设施和市场问题，开始做出这方面的努力。目标是听取范围宽广的各类实体的意见，了解遵守 CPP 规则的行为将如何影响它们，并且开始做好准备，以做好在计划执行向前推进时 FERC 将需要做的工作。还必须持续做好与各个政府机构的接洽，特别是环保署和各州政府，以提供专业经验、共享信息以及提供建设性的建议。MM