

2019 年全国工业和信息化工作会议在京召开

来源 / 工业和信息化部

2018 年 12 月 27、28 日，全国工业和信息化工作会议在京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实中央经济工作会议部署，传达学习贯彻国务院领导同志重要批示，总结 2018 年工作，分析形势变化，部署 2019 年任务。工业和信息化部党组书记、部长苗圩出席会议，作题为“保持战略定力坚定信心决心奋力开创制造强国和网络强国建设新局面”的讲话，并对会议进行总结。会议由部党组成员、副部长陈肇雄主持。部党组成员、中央纪委国家监委驻工业和信息化部纪检监察组组长郭开朗，部党组成员、副部长、国家国防科技工业局局长张克俭，部党组成员、副部长王江平、辛国斌、罗文，部党组成员、国家烟草专卖局局长张建民，部党组成员、总工程师张峰，部总经济师王新哲出席会议。



会议指出，今年以来，面对错综复杂的国内外形势，全国工业和信息化系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，

不折不扣践行“两个维护”，深入落实党中央、国务院决策部署，在困难挑战超出预期的情况下，迎难而上、奋发作为，扎实推进制造强国和网络强国建设，圆满完成全年目标任务，工业通信业总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进。

一是工业运行保持在合理区间。认真落实中央“六稳”部署，消费提质扩容积极推进，新型信息消费创新活跃，绿色建材、高效节能技术装备推广应用加快，新能源汽车销量快速增长，制造业投资回升到较高水平。新修订的中小企业促进法贯彻实施扎实推进。稳妥应对中美经贸摩擦。预计全年，全国规模以上工业增加值增长 6.3% 左右，软件和信息技术服务业务收入增长 15%，单位工业增加值能耗下降 3.5%。

二是创新驱动发展步入快车道。制造业创新体系日趋完善。制造业创新中心建设新批复 4 家国家级中心。重点领域创新发展再创佳绩。国家科技重大专项扎实推进，AG600 水陆两栖飞机成功实现水上首飞。工业强基工程稳步实施。首台套、首批次政策效应持续显现。评选出 10 个中国优秀工业设计奖。军民融合发展持续深化。嫦娥四号探测器成功发射。

三是供给侧结构性改革纵深推进。结构性去产能持续加力，工业产能利用率稳中有升。降本减负取得新成效。重点领域标准体系建设扎实推进，中高端产品供给水平稳步提升。绿色制造工程加快实施。新能源汽车动力蓄电池回收利用试点积极推进。落实区域重大战略，区域发展协调性增强。国家新型工业化产业示范基地建设质量提升。脱贫攻坚战深入推进。

四是新动能加速成长壮大。新兴产业和先进制造业加速壮大，互联网、大数据、人工智能与实体经济融合持续深化。印发三年行动计划，启动实施一批试点示范项目，工业互联网提速发展。智能制造工程全面实施。两化融合管理体

系贯标全面推广，重点行业骨干企业“双创”平台普及率超过75%，制造业数字化转型步伐加快。涌现了一批服务型制造示范典型。

五是网络强国建设扎实推进。提前超额完成政府工作报告提出的网络提速降费目标任务。5G研发和产业化进程加快。电信普遍服务成效明显，行政村通光纤比例提升至98%，贫困村通宽带比例达95%，提前实现“十三五”规划目标。IPv6规模部署快速推进。行业管理和安全保障工作持续加强。预计全年，电信业务总量增长140%，互联网行业收入增长18%。

六是改革开放步伐加快。“放管服”改革持续深入。重点领域改革加快推进，移动通信转售业务转为正式商用，中国联通混改方案落地实施，生产经营类军工科研院所转制进入实施阶段。主动对外开放力度加大，一般性制造业全面放开，制定了汽车开放时间表和路线图，全面放开船舶、飞机外商准入和专用车、新能源汽车股比限制。产业国际合作成效明显。

会议强调，中央经济工作会议对当前国内外形势进行了深刻分析，对明年经济工作作出了全面部署，全国工业和信息化系统必须认真学习领会，把思想和行动统一到中央对形势的分析判断上来，统一到中央的决策部署上来，抓住战略机遇，坚持底线思维，加强前瞻预判，确保完成既定的目标任务。

会议指出，经过40年改革开放，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。要保持战略定力，坚定信心决心，把握和运用好加快经济结构优化升级、提升科技创新能力、深化改革开放、加快绿色发展、参与全球经济治理体系变革等带来的新机遇，扎实推进制造强国建设，不断实现新的重大突破。

会议强调，要按照中央部署，把推动制造业高质量发展放到更加突出的位置，坚持并与时俱进地深化供给侧结构性改革，在“巩固、增强、提升、畅通”上狠下功夫，以促进技术变革、提升产业链条为重点，持续巩固“三去一降一补”成果，着力增强微观主体活力、畅通国民经济循环，采取有力措施，尽快改变比重下滑趋势，努力建设制造强国。

会议对2019年重点工作进行了部署。总的要求是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质

量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，按照中央经济工作会议部署和“六稳”要求，立足制造强国、网络强国建设全局，在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫，坚定深化市场化改革、扩大高水平开放，着力激发微观主体活力，强化创新驱动、改革推动、融合带动，统筹推进稳增长、强基础、补短板、调结构，保持工业通信业平稳健康发展，不断增强创新力和竞争力，为全面建成小康社会提供有力支撑，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

会议要求重点抓好八个方面工作。

一是强化创新引领，加快发展先进制造业。聚焦重点、创新机制、优化政策，统筹推进制造强国战略实施。把创新摆在产业发展的核心位置，加强关键核心技术攻关。对制造业创新中心工程强化考核评估，实施动态管理。工业强基工程要强化协同攻关，扩大应用规模。继续推进科技重大专项组织实施和接续布局。推动重点领域创新发展。建设用好新材料生产应用示范等平台，深化高端材料上下游企业对接。开展设计能力提升专项行动，推进工业设计中心建设，引导创建国家工业设计研究院。优化首台套首批次政策。加强知识产权保护和标准化工作。深入推进先进国防科技工业体系建设和军民深度融合。

二是聚力提质增效，推动传统产业优化升级。支持重点省份钢铁去产能，开展钢铁产能置换方案专项抽查。持续推进落后产能依法依规退出。实施新一轮重大技术改造升级工程。加快城镇人口密集区危化品生产企业搬迁改造。深入开展消费品工业“三品”专项行动、装备制造和原材料工业质量提升行动。全面落实污染防治攻坚战行动部署，实施绿色制造工程。加快建设新能源汽车动力电池回收利用体系。培育发展节能环保产业。深化部省合作，促进区域协调发展。加快国家新型工业化产业示范基地卓越提升。落实打赢脱贫攻坚战三年行动部署，确保完成定点帮扶、网络扶贫“硬”任务。深化电信普遍服务试点，力争2019年底前实现全国98%贫困村通宽带。

三是瞄准智能制造，打造两化融合升级版。大力推动工业互联网创新发展，继续开展试点示范和创新发展工程，加快标识解析国家顶级节点、二级节点建设，引导企业打造标杆网络。深入实施智能制造工程，研制推广国家智能制造标准。完善推广两化融合管理标准体系，支持引导利用新技术新业态改造提升传统产业，推动制造业加快数字化转型。深化制

制造业与互联网融合发展试点示范，重点培育基于工业互联网平台的制造业“双创”新模式。推行人工智能产业创新重点任务“揭榜挂帅”机制。抓好大数据产业发展试点，促进工业大数据发展和应用。完善工业信息安全法规和制度体系。

四是培育国内市场，保持工业经济平稳增长。持续升级和扩大信息消费，支持可穿戴设备、消费级无人机、智能服务机器人、虚拟现实等产品创新，推动消费类电子产品智能化升级，引导各地建设一批新型信息消费示范城市。实施超高清视频、车联网（智能网联汽车）等产业发展行动计划。完善新能源汽车积分管理制度，制定乘用车“第五阶段”油耗标准。支持邮轮游艇、旅居车、通用航空、文化装备、冰雪装备等大众化发展。发挥投资关键作用，聚焦重点领域补短板和技术改造，加快谋划和开工建设一批重大项目。进一步抓好已出台促进民间投资政策的落实。深化产融合作。加强行业运行监测协调。加强舆论引导和预期管理。做好中美经贸磋商有关工作。

五是激发市场活力，培育更具竞争力的优质企业。坚持“两个毫不动摇”，深入贯彻中小企业促进法，促进各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争。推动落实金融支持小型微型企业发展的政策措施。引导担保机构扩大小型微型企业低收费融资担保业务规模。开展中小企业质量提升帮扶、企业管理提升专项行动。推动优化企业兼并重组市场环境。鼓励和支持非公资本参与制造业领域国有企业改制重组。加强政策文件公平竞争审查，完善反垄断审查机制。实施促进大中小企业融通发展三年行动计划。推动构建激发和保护企业家精神的长效机制。发展工业文化，促进实业精神振兴。

六是提升支撑能力，释放数字经济潜能。继续开展网络提速降费，启动宽带网络“双G双提，同网同速”行动，加快固定宽带千兆应用推广，做好建档立卡贫困户、中小企业精准降费，推动大幅降低内地与港澳间漫游费，严查资费营销违规行为。推进网间带宽扩容以及存量网站与APP的IPv6升级改造。开展商务楼宇宽带垄断专项整治。加快5G商用部署，扎实做好标准、研发、试验和安全配套工作，加速产业链成熟，加快应用创新。提升行业监管能力，强化网络实名、IPv6地址和ICP备案管理。出台鼓励和规范新型电信业务健康有序发展的指导意见。深入推进行风建设和专项治理，强化用户个人信息保护。提升安全保障能力。加大

无线电管理力度。

七是深化改革开放，持续优化工业通信业发展环境。推动进一步降低增值税税率和企业所得税。大力清理规范涉企收费，持续推进政府部门和国有大企业拖欠民营企业中小企业账款清欠工作。深化“放管服”改革，推进重点领域改革和立法。开展“十四五”规划前期研究。研究制定工业通信业产业政策转型意见。加强人才队伍建设。全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，落实船舶、飞机、汽车等行业开放政策，积极稳妥推进电信行业开放。建立健全外商投资安全审查机制。以“一带一路”为重点，加强信息网络基础设施互联互通、装备制造和国际产能合作。务实推进重点领域双边多边交流合作。

八是旗帜鲜明讲政治，把全面从严治党的引向深入。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不折不扣贯彻党中央、国务院重大决策部署。认真谋划和扎实推进“不忘初心牢记使命”主题教育。认真落实支部工作条例。全面贯彻新时代党的组织路线，有效激励干部担当作为。改进和规范督查工作。切实加强学习和调查研究。履行全面从严治党责任，深化政治巡视巡察，落实中央八项规定及实施细则精神，强化监督执纪问责，持续巩固反腐败斗争压倒性态势。

会议强调，全国工业和信息化系统要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，上下同心，迎难而上，开拓进取，以制造强国和网络强国建设的优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程打下坚实基础。

会议还对做好岁末年初各项工作作出了安排。

国家国防科技工业局、国家烟草专卖局党组成员及综合管理部门负责同志，各省（区、市）以及新疆生产建设兵团工业和信息化主管部门主要负责同志，各省（区、市）通信管理局主要负责同志，部属各单位、部属各高校、部机关各司局主要负责同志，中央有关单位和有关行业协会负责同志参加会议。