栏目编辑 | 孟圆
mengy@idnovo.com.cn

从政府工作报告看制造业的政策环境

2019 年 3 月 5 日，第十三届全国人大二次会议开幕会在人民大会堂举行。从今年的政府工作报告中能看出政府对于制造业有哪些促进政策。

2018 年制造业工作回顾

回顾 2018 年制造业的工作：“经济结构不断优化。消费拉动经济增长作用进一步增强。服务业对经济增长贡献率接近 60%，高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业，农业再获丰收。单位国内生产总值能耗下降 3.1%。质量和效益继续提升。”

“发展新动能快速成长。嫦娥四号等一批重大科技创新成果相继问世。新兴产业蓬勃发展，传统产业加快转型升级。大众创业万众创新深入推进，日均新设企业超过 1.8 万户，市场主体总量超过 1 亿户。新动能正在深刻改变生产生活方式、塑造中国发展新优势。”

“深化供给侧结构性改革，实体经济活力不断释放。加大‘破、立、降’力度。推进钢铁、煤炭行业市场化去产能。实施稳投资举措，制造业投资、民间投资增速明显回升。”

“全面推进‘互联网 +’，运用新技术新模式改造传统产业。深入推进简政减税减费。”

“取消一批行政许可事项，‘证照分离’改革在全国推开，企业开办时间大幅压缩，工业生产许可证种类压减三分之一以上。”

“清理规范各类涉企收费，推动降低用能、用网和物流等成本。”

“深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升。大力优化创新生态，调动各类创新主体积极性。深化科技管理体制改革，推进关键核心技术攻关，加强重大科技基础设施、科技创新中心等建设。强化企业技术创新主体地位，将提高研发费用加计扣除比例政策扩大至所有企业。制定支持双创深入发展的政策措施。技术合同成交额增长 30% 以上。科技进步贡献率提高到 58.5%。”

2019 年制造业税率从 16% 降至 13%

政府工作报告中最引人关注的就是降税的内容：“实施更大规模的减税。普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担。深化增值税改革，将制造业等行业现行 16% 的税率降至 13%。”

继 2018 年 5 月 1 日，制造业等行业的适用税率由 17% 降至 16%，这一次对于增值税的再度调整，也明确了政府减轻企业负担、激发市场活力的决心与力度。政府工作报告中指出：“这次减税，着眼‘放水养鱼’、增强发展后劲并考虑财政可持续，是减轻企业负担和激发市场活力的重

投稿邮箱 cadcam@idnovo.com.cn
IMCHINA@idnovo.com.cn

大举措，是完善税制、优化收入分配格局的重要改革，是宏观政策支持稳增长、保就业和调结构的重大抉择。”

制造业在我国经济结构中占有重要地位。但是在激烈的市场竞争中，企业面临利润微薄、市场创新能力低等问题。这次降税可以有效减少其财务压力，为企业发展注入新的活力。

“今年更大规模的减税降费实际上是一项重大改革和重要抉择。将交通运输业、建筑业等行业现行 10% 的税率降至 9%，确保主要行业税负明显降低；抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实。明显降低企业社保缴费负担。这一系列的优惠政策将为企业发展创造良好的环境。”

人工智能和 “智能 +” 成重点，赋能制造业

2019 年，“智能 +” 一词首次被写入《政府工作报告》：“推动传统产业改造提升。围绕推动制造业高质量发展，强化工业基础和技术创新能力，促进先进制造业和现代服务业融合发展，加快建设制造强国。打造工业互联网平台，拓展‘智能 +’，为制造业转型升级赋能。支持企业加快技术改造和设备更新，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域。强化质量基础支撑，推动标准与国际先进水平对接，提升产品和服务品质，让更多国内外用户选择中国制造、中国服务。”

“促进新兴产业加快发展。深化大数据、人工智能等研发应用，培育新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源汽车和新材料等新兴产业集群，壮大数字经济。坚持包容审慎监管，支持新业态新模式发展，促进平台经济和共享经济健康成长。加快在各行业各领域推进‘互联网 +’。”

这是“智能 +” 首次写入政府工作报告，却已是人工智能连续三年被写入政府工作报告。

2017 年，人工智能被首次写入到政府工作报告中：“加快培育壮大新兴产业。全面实施战略性新兴产业发展规划，加快新材料、新能源、人工智能、集成电路、生物制药和第五代移动通信等技术研发和转化，做大做强产业集群。”

2018 年的政府工作报告中指出：“发展壮大新动能。做大做强新兴产业集群，实施大数据发展行动，加强新一代人工智能研发应用，在医疗、养老、教育、文化和体育等多领域推进‘互联网 +’。加快发展现代服务业。发展智能产业，拓展智能生活，建设智慧社会。运用新技术、新业态和新模式，大力改造提升传统产业。”

加快构建制造业人才体系，促进就业

对于制造业人才培养，政府中作报告中指出：“健全技术工人职业发展机制和政策。加快发展现代职业教育，既有利于缓解当前就业压力，也是解决高技能人才短缺的战略之举。”

“扩大高职院校奖助学金覆盖面、提高补助标准，加快学历证书和职业技能等级证书互通衔接。改革高职院校办学体制，加强师资队伍建设，提高办学质量。引导一批普通本科高校转为应用型大学。”

“设立中等职业教育国家奖学金。支持企业和社会力量兴办职业教育，加快产教融合实训基地建设。”

“改革完善人才培养、使用和评价机制，优化归国留学人员和外籍人才服务。”

政策升级，解决企业资金后顾之忧

小微企业“融资难、融资贵”依然是今年两会热议的话题，《政府工作报告》中也指出：“我国要有效缓解这一难题。着力缓解企业‘融资难、融资贵’问题，改革完善货币信贷投放机制，适时运用存款准备金率、利率等数量和价格手段，引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本，精准有效支持实体经济，不能让资金空转或脱实向虚。加大对中小银行定向降准力度，释放的资金全部用于民营和小微企业贷款。支持大型商业银行多渠道补充资本，增强信贷投放能力，鼓励增加制造业中长期贷款和信用贷款。今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长 30% 以上。清理规范银行及中介服务收费。完善金融机构内部考核机制，激励加强普惠金融服务，切实使中小微企业融资紧张状况有明显改善，综合融资成本必须有明显降低。”

鼓励创新和成果转化，健全知识产权制度

今年的政府工作报告尤其强调科技创新：“坚持创新引领发展，培育壮大新动能。发挥我国人力人才资源丰富、国内市场巨大等综合优势，改革创新科技研发和产业化应用机制，大力培育专业精神，促进新旧动能接续转换。”

“提升科技支撑能力。加大基础研究和应用基础研究支持力度，强化原始创新，加强关键核心技术攻关。”

“完善重大科技项目组织管理。健全以企业为主体的

（下转第 14 页）

周云杰 海尔集团总裁

解决好工业互联网创新中，单一技术创新与整体架构创新之间的关系

◎在人工智能、大数据、物联网（NB-IOT）、5G、区块链、标识解析、时间敏感网络（TSN）、信息安全和网络安全等方面，实现原创性技术突破的同时，强化工业互联网整体架构的顶层设计，解决好工业互联网应用层、平台层和基础设施层的整体系统创新能力，强化全要素、全产业链、全价值链的协同创新。

◎既要鼓励颠覆性的技术创新，更要强化国际标准体系的引领，实现技术专利化、专利标准化和标准国际化，赢得在全球工业互联网领域的话语权。同时，要加快模式创新与平台赋能的融合，激发平台企业的创新活力。

◎在物联网时代，物联网数据方面的安全立法要强化。既要让各企业在开放的工业互联网平台上共创共享，也要保护工业数据的安全。

孙丕恕 浪潮集团董事长兼首席执行官

现阶段发展工业互联网要着力解决的三个问题

◎解决实体经济对工业互联网的畏难、畏惧情绪。尤其是很多中小企业认为，云计算、大数据、人工智能是高大上的科技，是互联网企业的特权，存在自己不敢碰的畏难情绪。

◎解决企业个性化要求强的问题。每个企业都具有自己个性化的特征，有自己个性化的应用系统，不像消费互联网靠一个核心应用打遍天下，他们需要个性化的服务。

◎大力培育有全球竞争力的工业互联网平台运营商。

周鸿祎 全国政协委员、360 集团董事长兼首席执行官

推动国家级网络安全大脑的互联互通

◎面对万物互联时代复杂多变的网络环境，网络安全大数据的高度整合、整体防御尤为关键。大安全时代的网络安全，没有一个企业或者政府可以独自应对。

◎希望国家能够把运营商、国家的科研单位、以及国企和民间的网络安全研究单位联合起来，共建网络安全大脑，实现网络安全大脑联防联动，形成网络安全的整体合力。

（上接第 11 页）

产学研一体化创新机制，支持企业牵头实施重大科技项目。加快建设科技创新资源开放共享平台，强化对中小企业的技术创新服务。扩大国际创新合作。”

“全面加强知识产权保护，健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度，促进发明创造和转化运用。科技创新本质上是人的创造性活动。要充分尊重和信任科研人员，赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。进一步提高基础研究项目间接经费占比，开展项目经费使用‘包干制’改革试点，不设科目比例限制，由科研团队自主决定使用。完善科技成果评价机制。要在推动科技体制改革举措落地见效上下功夫，决不能让改革政策停留在口头上、纸面上。大力简除烦苛，使科研人员潜心向学、创新突破。加强科研伦理和学风建设，惩戒学术不端，力戒浮躁之风。”

“进一步把大众创业万众创新引向深入。鼓励更多社会主体创新创业，拓展经济社会发展空间，加强全方位服务，发挥双创示范基地带动作用。”

（本文内容引自 2017 年、2018 年和 2019 年《政府工作报告》）

投稿邮箱 cadcam@idnovo.com.cn IMCHINA@idnovo.com.cn